



АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКЛАДА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ООН ПО ВОПРОСАМ МЕНЬШИНСТВ, ПРОВЕДЕННЫЙ ВО ВРЕМЯ ЕЕ МИССИИ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

Автор: Николай Келеш и участники академии по правам человека.

Данный анализ был реализован в рамках проекта “Академия по правам человека”, Молодежной платформой межэтнической солидарности при поддержке Freedom House в Молдове.

Содержание принадлежит Молодежной Платформе Межэтнической Солидарности и не обязательно отражает точку зрения Freedom House в Молдове.

Оглавление

Аббревиатуры
Введение
Методология
Перепись населения
Нормативно-правовая и институциональная основа
Языковые права
Религиозные меньшинства
Рома
Участие в политической жизни
Средства массовой информации
Образование и повышение осведомленности
Приднестровский регион Республики Молдова
Выводы и рекомендации

Аббревиатуры

АМО -Агентство межэтнических отношений Республики Молдова;
ГК- Государственная канцелярия Республики Молдова;
Совет по равенству – Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечение равенства Республики Молдова.
(ЦПР)(CPD)-Центр партнерства по развитию;
АНТЕМ – Национальная ассоциация европейских тренеров Молдовы;
ПДИР – Плана действий в интересах рома на 2016–2020;
НПДОПЧ – Национальном плане действий в области прав человека на 2018–2022 годы;
Стратегия – стратегия укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы;
ПРООН – Программа развития Организации Объединённых Наций;
УВКПЧ – Управление верховного комиссара Организации Объединённых Наций по правам человека.

Введение

По итогам официального визита по приглашению Правительства в Республику Молдова Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств Риты Ижак-Ндиайе 20-29 июня 2016 г был разработан Доклад Специального докладчика по вопросам меньшинств о ее миссии в Республику Молдова, который включает в себя основные вопросы в области прав национальных, этнических, языковых и религиозных меньшинств в Республики Молдова такие как:

- Права меньшинств: нормативно-правовая и институциональная основа
- Конкретные области, вызывающие обеспокоенность в связи с языковыми правами
 - Образование
 - Государственное управление
 - Имена и наименования
 - Медицинское обслуживание
- Религиозные меньшинства
- Рома
 - Дети из числа рома
 - Женщины и девушки из числа рома
 - Посредники для работы с общинами рома
- Участие меньшинств в общественной жизни
- Средства массовой информации
- Приднестровский регион Республики Молдова



Важной частью отчета являются выводы из нижеперечисленных IX. направлений рекомендации.

1. Перепись населения
2. Нормативно-правовая и институциональная основа
3. Языковые права
4. Религиозные меньшинства
5. Рома
6. Участие в политической жизни
7. Средства массовой информации
8. Образование и повышение осведомленности
9. Приднестровский регион Республики Молдова

Именно данные рекомендации Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств проведенный во время ее миссии в Республике Молдова точнее уровень их внедрения и или релевантности на 2022 год, являются основной целью данного анализа.

Данные рекомендации учитываются и включаются в государственные политики. Стоит подчеркнуть, что рекомендации не носят обязательный характер к внедрению, однако их имплементация имеет большую роль для гражданского общества.

На сегодняшний день по имеющимся данным государство не реализовывает свои анализы об имплементации специальных механизмов ООН.

Методология

Методология, на которой основан анализ реализации доклада Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств, проведенный во время ее миссии в Республике Молдова:

- Анализ конкретной национальной законодательной базы, касающейся прав национальных, этнических, языковых и религиозных меньшинств в Республике Молдова;
- Анализ стратегических документов субъектов-анализа;
- Анализ годовых и тематических отчетов государственных учреждений;
- Анализ официальных страниц центральных, специализированных и местных государственных органов;
- Синтез информации, относящейся к сфере: пресс-релизы, информационные заметки, информация не менее чем из двух источников СМИ;
- Синтез информации из отчетов о мониторинге других неправительственных организаций, специализирующихся в данной области или смежных областях;
- Синтез информации, содержащейся в различных исследованиях, изысканиях, специализированных анализах или относящихся к изучаемой области или предмету;
- Обобщение рекомендаций, выработанных в рамках Молодежных форумов Молодежной платформы межэтнической Солидарности;
- Индивидуальные консультации с лидерами неправительственных организаций и независимых экспертов в области прав меньшинств;
- Оценка воздействия на действия и приоритеты.

Перепись населения

Данные переписи 2004 года во многом устарели, и правительству следует предусмотреть все необходимые меры, с тем чтобы Национальное бюро статистики смогло в срочном порядке обработать собранные данные и опубликовать результаты переписи 2014 года, а также представить данные в разбивке, среди прочего, по полу, этническому происхождению, языку и религиозной принадлежности. Благодаря такому анализу, возможно, удастся пролить свет на факторы уязвимости различных групп населения и дать законодательным и директивным органам возможность учредить целевые программы в их интересах.

Национальное бюро статистики опубликовала данные о переписи населения, проведённой в 2014 г., 75% населения Молдовы¹ считают себя молдаванами, из оставшегося населения 7% румын, 6,6% украинцев, 4,6% гагаузов, 4,1% русских, 0,5% других национальностей. В ходе переписи было обнаружено, что доля лиц украинской этнической принадлежности сократилась с 2004 по 2014 год на 1,8%, а этнической принадлежности – на 1,9 %.

В национальной этнической структуре рома составляют около 0,6%. Вопрос о численности рома в Республике Молдова остается открытым и спорным, маргинализация подразумевает их склонность к сокрытию своей этнической принадлежности, что приводит к снижению их численности при переписях. Так, согласно всеобщей переписи населения 2014 года, рома составляют 0,3% от общего числа около 2,9 миллиона человек в Республике Молдова.

Официальные данные показывают, что в 2014 г. в Молдове проживало 9323 рома (12271 рома в 2004 г.), однако некоторые источники указывают на то, что их количество трудно оценить, поэтому численность рома колеблется от более чем 24 247 человек до 150 000 рома (по оценкам ромских лидеров).

1. [CARACTERISTICI
ETNO-LINGVISTICE](#)

Нормативно-правовая и институциональная основа

В Республике Молдова был принят ряд законов, стратегий, планов действий и мер политики по защите этнолингвистических групп и содействию их интеграции. С 1989 года вопросы использования языков регламентируются на основании Закона «О функционировании языков».

Законе 2001 года «О правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций» устанавливаются основные нормы защиты прав меньшинств. Закон 2012 года «Об обеспечении равенства» стал новым словом в деле предотвращения и пресечения дискриминации и обеспечения равных прав в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни для всех, включая меньшинства. В числе недавних примеров можно упомянуть уже принятые или ожидающие утверждения План действий в интересах рома на 2016–2020 годы, Стратегию интеграции национальных меньшинств на 2016–2025 годы и План действий в области прав человека на 2017–2020 годы.

Специальный докладчик настоятельно призывает правительство разработать «дорожную карту» для осуществления планов действий и стратегии и гарантированно выделять достаточные бюджетные средства в этой связи.

Внедрение Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы привел острым возмущениям со стороны гражданского общества и, в частности, ромских неправительственных организаций. Одной из причин, лежащих в основе этой ситуации, является незаинтересованность учреждений в действиях плана, а в случае некоторых МПУ даже игнорирование существования ПДПИР. Другая важная причина заключается в том, что институты не адаптируют свои усилия к потребностям и специфике общины рома. Другой важной причиной является отсутствие специального финансирования большинства мероприятий. В результате обучение, информационные кампании и другие действия приобретают более общий характер и больше не ориентированы на ромскую

общину, для которой они были предназначены в первую очередь².

Чтобы улучшить ситуацию в ближайшие годы и ликвидировать накопившуюся задолженность, ЦВР предлагает изменить структуру координации и мониторинга, делегировав эти обязанности отдельному органу в рамках ГК правительства, который возьмет на себя функции Межведомственная группа и АРИ.

Другие меры, которые могут способствовать повышению эффективности в следующий период, включают создание в правительстве органа для координации действий, связанных с общиной рома, а также привлечение сети общинных посредников.

После анализа Стратегии было обнаружено, что каждый из этих приоритетов имеет одинаковое содержание, они содержат: контекст, основные задачи, приоритетные области действий, цели и ожидаемые результаты, действия приоритеты, показатели прогресса. Анализируя с точки зрения присутствия и конкретных действий, которые непосредственно обращены к молодым людям из РМ, было констатировано, что они напрямую не нацелены ни на один приоритет. Не установлены индикаторы, измеряемые во времени, количестве и т.д., это не позволяет сделать оценку и объективно реализовать стратегию.

Также стоит обратиться к отсутствию бюджетных положений и оценок, которые будут быть перераспределены из государственного бюджета для реализации стратегии. Реализация стратегии остается на усмотрение ответственных органов, исходя из социально-экономических реалий решается, какое финансирование выделить на реализацию планов действий в рамках стратегии укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы. Это не только исключает включение мер поощрения и участие молодых представителей меньшинств, но ставит под сомнение какие результаты мы достигнем, когда будет завершен период внедрения стратегии в 2027.

Из общего количества акций, запланированных на 2018-2020 год, 60% акций были реализованы в общей сложности, 32% были частично реализованы, а 8% мероприятий не были выполнены³.

2. [Raport monitorizare munca.](#)

3. [Отчет об оценке с точки зрения молодежи на 2017-2020 годы стратегии консолидации межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы.](#)

Во время пандемии COVID-19 в особенности в 2021 год в Республики Молдова не имелось принятого плана действий и только в начале 2022 правительство возобновило стадию одобрения Программы на 2022 – 2025 гг. по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 гг.,

Программа отвечает ряду рекомендаций, включенных в документы международных и региональных наблюдательных органов в этой области, таких как Универсальный периодический обзор (УПО), Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Комитет по правам ребенка (CRC), Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (CESCR), Совет по правам человека (HRC), Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств, Консультативный комитет Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ECRI). Эти рекомендации были воплощены в конкретные действия, отраженные в Плане действий программы.

В процессы консультации были представлены, в том числе рекомендации международных партнеров, отчет Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств в ходе его миссии в Республику Молдова (опубликованном 11 января 2017 г.) говорится, что «существует в целом благоприятная правовая и институциональная база в отношении прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на меньшинства в Республика Молдова, существующие рамки и отсутствие достаточных бюджетных ассигнований для реализации соответствующей политики и планов действий могут стать серьезными препятствиями для надлежащего осуществления защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, на меньшинства».

98. Следует укреплять институциональное внимание к правам меньшинств.

Специальный докладчик рекомендует обеспечивать достаточное финансирование как Бюро межэтнических отношений, так и Совета по вопросам равенства ввиду той важной роли, которую они играют в осуществлении контроля за положением меньшинств в целом, выступая связующим звеном между общинами меньшинств, не допуская дискриминации и применяя соответствующие законы и меры политики.

Кроме того, она рекомендует правительству предпринять необходимые шаги для расширения круга полномочий обоих учреждений, с тем чтобы они могли надлежащим образом и на всесторонней основе выполнять свои мандаты.

Данная рекомендация можно смело сказать, имела определенный регресс, так как полномочие Бюро межэтнических отношений, так и Совета по вопросам равенства с 2017 года были сокращены.

Исходя из решения Правительства № 593 от 25-06-2018 об организации и функционировании Агентства межэтнических отношений Бюро межэтнических отношений было переименовано в Агентство межэтнических отношений, которая призвано обеспечить реализацию государственной политики в области межэтнических отношений и функционирования языков на территории Республики Молдова.

Стоит отметить, что полномочия Бюро межэтнических отношений были более расширенные и включала, в том числе и разработку, анализ и мониторинг государственных политик. Согласно постановлению № 691/2017 об организации и функционировании Министерства образования, культуры и исследований, министерство выполняет функции в сфере межэтнических отношений и функционирования языков, на которых говорят на территории Республики Молдова.

Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства Республики Молдова, осуществляющая свою деятельность на базе Закон № 121⁴ от 25-05-2012 об обеспечении равенства и Закон Nr. 298⁵ от 21.12.2012 о деятельности Совета

4. [ЗАКОН № 121 от 25-05-2012 об обеспечении равенства.](#)

5. [ЗАКОН № 298 от 21-12-2012 о деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства](#)

по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, которые в 2018 году понесли изменения, которые не повышают, а даже уменьшают полномочия Совета.

Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства имеет ряд предложений в изменении вышеуказанного Закон Nr. 298 от 21.12.2012 о деятельности Совета но данное предложения не имеют интереса у законодательного органа.

99. При правительстве следует учредить постоянный секретариат в качестве специального механизма, отвечающего за координацию деятельности по вопросам меньшинств и включающего в свой состав представителей общин меньшинств.

В структуре Государственной канцелярии имеется Управление координирования в области прав человека и социального диалога ⁶, о деятельности, которой сложно идти с комментариями, в частности, по вопросам меньшинств, так как она не имеет публичной информации также лидеры этнокультурных организаций не знают и не сотрудничают с данной структурой.

Также исходя из постановления правительства №65 от 11-02-2019 ⁷ о Национальном совете по правам человека, которая было созданная на основании статей 2-4 Постановления Парламента № 89/2018 ⁸ об утверждении Национального плана действий в области прав человека на 2018–2022 годы и в целях обеспечения эффективного механизма разработки и оценки документов политик в области прав человека, эффективного внедрения международных договоров по правам человека, стороной которых Республика Молдова является, а также мониторинга выполнения принятых обязательств Правительством.

Служба политики межэтнических отношений ⁹ является структурным подразделением Министерства образования и исследований, которое обеспечивает анализ, мониторинг, оценку, разработку политики в области межэтнических отношений, функционирование языков, на которых говорят в Молдове, и продвижение языкового разнообразие.

6. [Direcția coordonare în domeniul drepturilor omului și dialog social.](#)

7. [ПОСТАНОВЛЕНИЕ №65 от 11-02-2019 о Национальном совете по правам человека.](#)

8. [ПОСТАНОВЛЕНИЕ №89 от 24-05-2018 об утверждении Национального плана действий в области прав человека на 2018–2022 годы.](#)

9. [Relații interetnice și funcționarea limbilor.](#)

100. Специальный докладчик призывает правительство ратифицировать Европейскую хартию региональных языков или языков меньшинств, подписанную Республикой Молдова в 2002 году, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

Представители гражданского общества неоднократно выступают с важностью ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, некоторые из них выступают с позицией применения позитивных мер при ратификации международных документов и предоставить русскому языку особые полномочия, как языку межэтнического общения.

Стоит уточнить, что в НПДОПЧ Республика Молдова приложила значительные усилия для создания нормативной и институциональной базы для защиты от дискриминации и поощрения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Таким образом, благодаря сотрудничеству с Советом Европы был достигнут прогресс в подготовке к ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, что станет важным элементом приведения национальных положений в соответствие с европейскими стандартами в этой области. Эти усилия должны быть подкреплены конкретными действиями для обеспечения эффективного достижения социальной, культурной и экономической интеграции лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Для достижения этих результатов необходимо обеспечить достаточное финансирование основ политики в этой области. Институциональные возможности государственных органов, участвующих в мониторинге общего положения лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, должны быть усилены.

Задача I: Присоединение к международным документам по правам человека предусматривают конкретные действия в этом направлении, а именно:

Действие 11 Создание и анализ вариантов ратификации Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств;

Поддействия:

11.1. Просмотрите и уточните обязательства, которые будут приняты для каждого языка (2018 год);

11.2. Реализация пилотного проекта по применению положений Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств в 7 населенных пунктах, компактно населенных лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, и одобрение обязательств (2019 год);

11.3. Ратификация Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств (2021 год).

Так же в прошедшем и нынешнее разработанных Планах действий Стратегия укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы предусмотрена действие по данному направлению.

Данные результаты радуют, но исходя из того, что внедрение государственных политик в Республики Молдова, в частности, в области прав меньшинств нуждается в существенных улучшениях Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств все еще не ратифицирована.

Парламент Республики Молдовы 4 ноября ратифицировал факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) о правах людей с ограниченными возможностями.

101. Правительству следует рассмотреть вопрос о проведении Международного десятилетия лиц африканского происхождения (2015–2024 годы), в том числе осуществить Программу действий, предложенную Генеральной Ассамблеей в качестве основы для содействия борьбе с дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.

В программе на 2022-2025 годы по реализации Стратегии укрепления межэтнических отношений в Республике Молдова на 2017-2027 годы имеется действие по организации мероприятий, посвященных Международному десятилетию лиц африканского происхождения 2015–2024 гг.

Языковые права

102. Правительству следует принять необходимые меры для обеспечения качественного образования на государственном языке для всех, а также рассмотреть вопрос о разработке и введении программ двуязычного и многоязычного образования для того чтобы меньшинства могли учиться и проходить обучение на своем родном языке.

Язык является неотъемлемым элементом индивидуальной и коллективной идентичности и в тоже время механизмом социальной интеграции и сплоченности. По данным НБС, в Республике Молдова 19,3% граждан заявляют, что говорят на языке, отличном от языка большинства населения. Русский язык считают родным для 9,7% населения, а гагаузский – 4,2%, украинский – 3,9% и болгарский – 1,5% населения.

Исходя из анализа разработки политики многоязычного образования: определение инициатив и дорожной карты¹⁰ реализованной Офисом Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств можно выявить следующие выводы.

10. [Dezvoltarea politicilor de educație multilingvă: cartografierea inițiativelor și foaia de parcurs.](#)

Более широкое распространение инициатив, направленных на внедрение методов обучения/ развития коммуникативных навыков требует комплексного подхода на академическом уровне. Который предусматривает изучение двух и более трех языков и обучение на этих языках нельзя вести фрагментарно.

Существование политики или стратегии многоязычного образования может принести ряд преимуществ для обеспечения устойчивости и дальнейшего продвижения текущих инициатив. Прежде всего, это обеспечит более эффективное овладение румынским языком, языками меньшинств и иностранными языками благодаря комплексному подходу, включающему отдельные инициативы в единый план.

Кроме того, это будет способствовать постепенному переходу (от дошкольного образования к среднему) на систему, при которой в обучении используются два-три языка для удовлетворения потребностей учащихся и достижения образовательных целей. Наконец, наличие среднесрочной политики или стратегии позволит развить потенциал на всех уровнях – человеческом и организационном – для поддержки и устойчивости реформы.

Агентство Межэтнических Отношений подписало 2 партнерских соглашения по изучению румынского языка национальными меньшинствами (взрослым населением): с АНТЕМ и Домом румынского языка (при поддержке партнеров по развитию). Более 7300 человек вовлечены в дистанционное изучение румынского языка. (частично реализовано)

Более того, АНТЕМ представил мобильное приложение „Изучаем румынский язык. Разговорник”¹¹ в рамках проекта „Диверсификация доступа к образованию для молодежи посредством дистанционного обучения”, реализуемого при финансовой поддержке Ежегодной грантовой программы Министерства просвещения, культуры и исследований Республики Молдова.

11. [АНТЕМ](#).

По данным о количестве школ, в которых изучаются языки национальных меньшинств Министерства образования Республики Молдова следует:

Украинский язык: 43 школ, Бричаны, Окница, Единцы, Рышканы, Глодень, Кишинев, Тараклия, Оргеев, Кагул, Комратский район, с. Ферапонтиевка, Бельцы, Дрокия,

Штефан-Водэ;

Гагаузский язык: 42 школ, во всех населенных пунктах АТО Гагаузия;

Болгарский язык: 28 школ, Тараклия, АТО Гагаузия, мун Кишинёв, Кагул, Леова, Каушаны, Кантемир;

Иврит: 2 школы, мун. Кишинев;

Польский язык: 1 школа, мун. Кишинев;

Немецкий язык: 1 школа, мун. Кишинев.

103. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство удвоить усилия, с тем чтобы гарантировать возможность по собственному выбору обращаться в государственные учреждения на государственном языке, русском языке или языке меньшинств. Она рекомендует правительству создать версии официальных веб-сайтов на языках меньшинств.

Спецдокладчик настоятельно призывает правительство гарантировать представителям меньшинств возможность писать свое имя и фамилию так, как того требуют нормы их языков, а также разрешить вписывать отчества представителей русскоговорящих меньшинств в выдаваемые им удостоверения личности.

Хорошим примером языковой доступности для меньшинств в взаимодействии с государственными учреждениями является Совет по равенству¹². Сайт данного государственного учреждения является позитивным примером, так как он имеет как языковую доступность, так и доступность для людей с особыми потребностями. Руководство заявителя¹³ доступна на 6 языках, используемых в Республике Молдова.

12. [Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации.](#)

13. [Руководство заявителя.](#)

Практическая деятельность которого также имеет подход базированным на правах человека и, в частности, языковых правах. Данные выводы можем сделать исходя из имеющихся практик, когда Совет по равенству принимал жалобы не только на русском, но и в том числе, и на гагаузском языке и иных языках.

Официальные сайты государственных сайтов все еще имея стандартизированную форму в котором предусматривается государственный, русский и английский язык в абсолютном большинстве случаев информация не переводится с государственного. Как пример сайт самого Агентства межэтнических отношений которая напрямую реализовывает деятельности для представителей меньшинств на его официальном сайте кроме того, что не вся информация имеется на ином языке кроме государственного отсутствует графа подачи онлайн петиций¹⁴ на русском версии сайта.

Одно из актуальных судебных дел было между Советом по равенству и Министерством юстиции в котором Министерство не хотело адаптировать сайт на русском языке, даже если после получения решение Совета по равенству по одному из рассматриваемых дел.

Стоит подчеркнуть, что на территории АТО Гагаузия, где имеется 3 официальных языках на официальных сайтах зачастую государственный и гагаузский язык не имеет должного представительства. Сайты ведутся преимущественно на русском языке.

Республика Молдова получала точные рекомендации и от комитетов ООН по гарантированию возможности для использования отчества, вписывать отчества представителей русскоговорящих меньшинств в выдаваемые им удостоверения личности. Однако на практике данная возможность все еще не обеспечивается.

К тому же, многие слои населения испытывают сложности при переводе названий и текстов, производимых в стране товаров и услуг, лекарств, информации от государственных и общественных учреждений. Более того, в проведенном исследовании Центром социологических, политологических и психологических исследований и анализа CIVIS предпочтительным языком образования для национальных меньшинств является русский, особенно для болгар и гагаузов¹⁵.

14. [Petitii online.](#)

15. [Этнобарометр: Республика Молдова - 2020 г.](#)

Религиозные меньшинства

104. В Республике Молдова проживают представители множества религий и духовных течений.

Религиозные права и свободы религиозных меньшинств в значительной мере соблюдаются. Специальный докладчик обращает внимание на озвученную в ее присутствии обеспокоенность по поводу благоприятного режима, применяемого государством в отношении Православной церкви, а также ее роли в определении моральных принципов и ценностей общества. Она призывает правительство обеспечить выполнение рекомендаций, касающихся религиозных меньшинств и вынесенных Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений по итогам его поездки в Республику Молдова, а также пересмотреть требование о сборе 100 подписей молдавских граждан для возможности зарегистрировать религиозную организацию.

В Республики Молдова имеется закон № 125 от 11.05.2007 о свободе совести, мысли и вероисповедания¹⁶, который регулирует отношения, связанные со свободой совести и свободой вероисповедания, гарантированными Конституцией Республики Молдова и международными договорами в области прав человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, а также правовой статус религиозных культов и их составных частей.

В то же время стоит отметить, что права религиозных меньшинств и межрелигиозного диалога не рассматриваются и не представлены в соответствующих государственных политиках. Также Агентство межэтнических отношений не имеет деятельности в данном направлении.

Имеются большие вопросы взаимодействию государства и отдельных государственных структур с Кишиневской Молдавской митрополией Православной Молдовы в дискриминационном подходе их взаимодействия также в их политической деятельности и взаимодействии с политическими партиями.

[16. ЗАКОН №125 от 11-05-2007 о свободе совести, мысли и вероисповедания.](#)

Хорошим примером является ряд мероприятий организованных гражданским обществом посвященных всемирной недели гармоничных межконфессиональных отношений 1-7 февраля.

Рома

105. Общины рома попрежнему сталкиваются с экономической, социальной и политической маргинализацией и нередко становятся жертвами дискриминации, в особенности при попытках получить доступ к рынку труда, образованию и медицинскому обслуживанию.

Положение детей и женщин и девушек из числа рома вызывает особую обеспокоенность.

Власти недостаточно эффективно удовлетворяют потребности более маргинализированных женщин, особенно представительниц ромской национальности. Это подтверждается динамическим анализом данных в разбивке по полу. Если в случае с населением в целом и людьми с ограниченными возможностями в последние годы наблюдается относительное повышение уровня легитимности (как среди женщин, так и среди мужчин), то в случае с ромского населением, особенно среди женщин, значение в 2021 г. практически не отличается от таковой в 2018 г. Эта ситуация может означать, что институты и политика нашего общества по-прежнему недостаточно отражают их интересы и потребности, а женщины рома по-прежнему более подвержены социальной изоляции¹⁷.

106. Для решения извечной проблемы маргинализации, которой подвергаются многие общины рома, крайне важно обеспечить достаточное финансирование нового Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы, а также эффективный мониторинг и оценку его осуществления.

На протяжении всего срока действия Плана следует обеспечивать реальное участие представителей рома и проводить консультации с ними, а также отразить в нем конкретную гендерную проблематику. Создание должности координатора по вопросам рома на правительственном и министерском уровнях следует рассматривать в качестве средства обеспечения институциональной поддержки и внимания к рома.

В данной рекомендации базируясь на отчете о мониторинге Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы Коалицией Голос рома (CVR) отправной точкой для проведения которого стал годовой отчет о реализации Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы, подготовленный АМО за 2018 год. При изучении годового отчета, подготовленного АМО, было установлено, что представленная информация часто является неполной, а иногда и слишком общей, а отчет 2018 года повторяет часть информации за 2016 и 2017 годы.

Сообщаемая информация была сопоставлена с доказательствами из других источников, отчетами, подготовленными другими НПО гражданского общества, ситуационными исследованиями в трех преимущественно ромских общинах. Сорока или Рышканы или Бесарабьяска, включая замечания ромских НПО и ромских посредников. После анализа данных было установлено, что уровень реализации действий в Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы очень низкий. Что касается степени достижения, то из всех 35 действий только 1 (3%) получило максимально возможные 4 балла. 12 действий (34%) вообще не были выполнены и получили 0 баллов. Остальные действия были оценены с разной степенью успешности. Большинство, 18 (54%) с оценкой менее 2 и ещё 3 (9%) получили от 2 до 3,9 баллов.

В связи с тем, что большое количество действий не было выполнено вообще, а большая часть остальных выполнена некачественно, средний балл, выставленный по размеру реализации, составляет всего 0,7 балла из максимальных 4.

Тот факт, что большинство выполненных действий были реализованы с опозданием, а некоторые вообще не были выполнены, сделало среднюю оценку времени равной 1,3 балла. Основные причины этой ситуации те же, что и в предыдущие годы. Во многом это связано с незаинтересованностью учреждений в действиях плана, а в случае некоторых местных публичных учреждений даже с игнорированием существования Плана действий в интересах рома на 2016–2020 годы.

Учреждения не адаптируют свои усилия к потребностям и особенностям ромских общин, и еще одной важной причиной является отсутствие специального определения для большинства действий. В результате обучение, информационные кампании и другие действия приобретают более общий характер и больше не ориентированы на ромскую общину, для которой они были предназначены в первую очередь.

Чтобы улучшить ситуацию в ближайшие годы, рекомендуют возложить на государственную канцелярию Правительства Республики Молдова, чтобы взять на себя обязанности Межведомственной группы и Агентства межэтнических отношений.

Другие меры, которые могут способствовать повышению эффективности в следующем периоде, включают, а также привлечение сети общественных (ромских) посредников для содействия осуществлению действий, связанных с контактами с рома общины (например, в рамках дирекции постоянного секретариата).

При отсутствии необходимых ресурсов из государственного бюджета рекомендуется вести диалог с партнерами по развитию, которые могли бы поддержать больше действий Плана действий в интересах рома.

107. Учитывая важность усилий, прилагаемых посредниками для работы с общинами рома, и их успехов в деле поощрения прав рома, Специальный докладчик настоятельно рекомендует принять меры для заполнения всех вакантных должностей и выделения достаточного финансирования для обеспечения им зарплат.

В этой связи она призывает центральное правительство и местные органы управления вступить в диалог, с тем чтобы найти решение, позволяющее обеспечивать устройство посредников на работу и предоставление им достаточной заработной платы для выполнения ими своих функций.

Посредниками для работы с общинами рома все еще не имеют удовлетворительных заработных плат, что приводит к тому, что, в частности, молодые ромы не могут себе позволить работать на данной должности так как данная зарплата не может нормально погасить аренду жилья, в частности, в Кишиневе. Также требования по трудоустройству могут быть снижены, учитывая невысокий уровень образования в более широком контексте ромского сообщества, но что никак не влияет доверию к ним со стороны сообщества.

В 2018 году было выявлено не менее 4 новых населенных пунктов, в которых рекомендуется создать 6 функций медиатора сообщества (Каня, Чадыр-Лунга, Кишинэу, Гиличаны).

Участие в политической жизни

108. Полномасштабное и равноправное участие в общественной жизни, включая политическое участие на национальном, областном и местном уровнях, является одним из основополагающих компонентов в основе прав меньшинств.

Специальный докладчик настоятельно призывает правительство рассмотреть вопрос о принятии мер, направленных на обеспечение и укрепление политического участия меньшинств в Республике Молдова и их полномасштабного участия в работе директивных органов, в том числе за счет выделения зарезервированных мест или перекройки избирательных округов, с тем чтобы дать компактно проживающим меньшинствам возможность выбирать своих представителей.

Специальные процедуры для повышения участия меньшинств в политической жизни не были разработаны, кроме личных инициатив некоторые политические партии, в которых активно используются представительство и влияние лидеров этнических групп для повышения электората, но не учитывают реальные повестки меньшинств даже в избирательных кампаниях.

Стоит подчеркнуть, что данная тенденция не повышает качественное, реальное участие меньшинств в политической жизни, а способствует лишь индивидуальному продвижению определенных лиц приверженных к политической партии. Дружественные лидеры политических партий, при их дальнейшем назначении на руководящие посты в государственных учреждениях, активно используют их административный ресурс для продвижения политической партии даже при реализации государственных политик. Как пример создание местных советов по межэтническим отношениям, которые де факто являются местным межэтническим крылом территориального представительства политической партии, что ущемляет участие представителей меньшинств с иными политическими взглядами.

109. Специальный докладчик рекомендует систематизировать информацию о местах проживания общин меньшинств и на основе диалога с ними провести оценку для выявления потребностей общин и совместно продумать меры, которые следует принять в этой связи.

В частности, она призывает власти Молдовы уделять пристальное внимание проблематике меньшинств в рамках своих административных реформ, включая любые потенциальные административно-территориальные реформы.

Административно-территориальная реформа, планируемая государством, все еще не имеет четкого и транспарентного планирования и не реализовываются соответствующие консультации с представителями меньшинств, которые все еще очень обеспокоены возможными результатами данной реформы.

Средства массовой информации

110. Средства массовой информации общин меньшинств играют важную роль в сохранении языка, культуры и самобытности групп меньшинств.

Правительству в консультации с общинами меньшинств следует рассмотреть возможность принятия мер для увеличения числа телевизионных передач, транслируемых на языках меньшинств на государственных каналах.

Число телевизионных передач, транслируемых на языках меньшинств на государственных каналах не увеличилось так же, как и их качество и неблагоприятное время трансляции. Стоит подчеркнуть, что на данный момент новый глава национального телевидения не продлевает рабочие контракты с авторами передач на языках меньшинств, которые находятся на пенсии.

Учитывая небольшую заработную плату и отсутствие акцентированного внимания к образованию представителей и носителей языков меньшинств в образовательных программах для журналистов имеется сложности в выявление авторов данных передач.

К примеру на национальном канале Молдова 1, передача на гагаузском языке создается женщиной находящейся на пенсии, поскольку пока невозможно найти молодого автора, который смог бы и захотел трудоустроится. Передача на украинском языке на данный момент осталась без ведущего (автора).

Стоит подчеркнуть озабоченность о возможном закрытии передач, транслируемых на языках меньшинств на государственных каналах из-за отсутствия ведущих (авторов). Озабоченно проявляют как нынешние работники, так и представители гражданского общества.

111. Специальный докладчик призывает средства массовой информации соблюдать самые высокие стандарты журналистской этики и не допускать распространения стереотипов о лицах и группах, а также проводить программы подготовки, набора и поддержки сотрудников СМИ, принадлежащих к группам меньшинств.

Молдова – расколота страна. Население Молдовы глубоко разделено по этнолингвистическому, политическому и геополитическому признаку. Напряженность между румыноязычным большинством и нерумыноязычными меньшинствами на протяжении десятилетий сильно отравляет общественный дискурс, разрушает социальную сплоченность и препятствует развитию Молдовы. Кроме того, агрессивная риторика сторонников превосходства христиан-православных подпитывает ксенофобию и ненависть к неправославным группам.

Большую роль в поддержании такой напряженности и разногласий часто играют ведущие молдавские политики. Их раскольнические, а иногда и откровенно ненавистнические речи регулярно

усиливаются в предвыборный и предвыборный периоды, потому что разыгрывание «этнических», «языковых», «геополитических» и «религиозных» карт рассматривается многими политиками, участвующими в выборах, как «легкая победа».

В решениях Совета по равенству имеется неоднократные решения подтверждающее дискриминацию представителей меньшинств со стороны молдавских информационных порталов.

Одним из позитивных примеров является Академия ООН по правам человека для журналистов организовывающая УВКПЧ Молдова, также школа повышения квалификации в области журналистики (<https://scoaladejournalism.md/ro>), которые имеют акцент в области прав меньшинств.

Образование и повышение осведомленности

112. Содержание национальной программы обучения и учебников должно передавать многообразный характер молдавского общества, включая вклад этнических меньшинств в демографию страны. Следует кардинальным образом пересмотреть методику преподавания такого предмета, как основы гражданственности.

Проводились различные курсы и программы, организованные при поддержке ОБСЕ, по информирование населения и более детальное ознакомление государственных учреждений, занимающихся защитой прав национальных меньшинств и укреплением межэтнических отношений в стране, в результате чего, в программе приняли участие около 25 сотрудников Агентства по межэтническим отношениям, Бюро омбудсмена и Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства. Кроме того, в соответствии с Планом действий был проведен ряд мероприятий в различных областях при финансовой поддержке международных организаций и за счет бюджетных

ассигнований соответствующих учреждений.

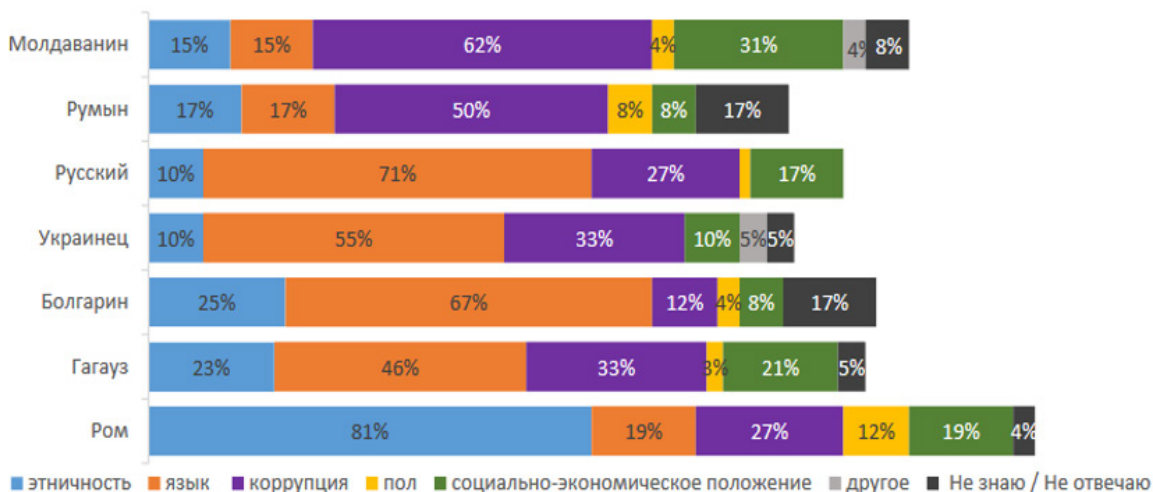
В области образования в период с 2018-2019 учебном году были включены в список обязательных предметов такие учебные предметы как «Личностное развитие» и «Образование для общества». Данные учебные дисциплины так или иначе касаются таких тем, как оценка культурного разнообразия, культурное разнообразие и плюрализм, толерантность, гармоничные отношения, стереотипы; неконфликтное и ненасильственное общение, способствующее развитию позитивного отношения к себе и способа эффективного взаимодействия с другими на протяжении всей жизни.

В результате проведенного исследования центром социологических, политологических и психологических исследований и анализа CIVIS (Центр CIVIS) «Этнобарометр: Республика Молдова – 2020 г.» выяснилось, что три основных причины дискриминации в сфере образования это язык, коррупция и социально-экономическое положение. Язык чаще всего упоминали русские, болгары и украинцы, в то время как коррупцию – молдаване и румыны. Национальная принадлежность – основная причина дискриминации рома. Социально-экономическое положение – вторая по значению причина дискриминации для молдаван.

18. [Этнобарометр: Республика Молдова.](#)

Приложение 1. Как Вы думаете, что послужило причиной этой дискриминации в сфере образования?

Выборка: ВСЕГО – 292 человек; молдаван – 26; румын – 12; русских – 41; украинцев – 42; болгар – 24; гагаузов – 39; рома – 108



Источник: Центр социологических, политологических и психологических исследований и анализа CIVIS «Этнобарометр:

Республика Молдова – 2020 г.» 2021 г., Центр CIVIS ¹⁸

Предпочтительным языком образования для национальных меньшинств является русский, особенно для болгар и гагаузов. Каждый второй ром, а также каждый третий украинец и русский готовы получать образование также на государственном языке. Тем не менее, у всех этнических групп наблюдается весьма положительное отношение к двуязычному образованию.

В группе национального большинства в качестве второго языка в двуязычном образовании предпочтение отдается английскому или другому иностранному, в то время как этнические меньшинства предпочли бы видеть в качестве второго языка обучения государственный язык; исключением являются рома, которые предпочли бы как английский (или другой иностранный язык), так и русский.

Затрагивая сообщество ромов, следует упомянуть, что для них образование является одной из самых острых проблем. Немалая часть населения ромов неграмотно, а из-за отсутствия образования они не могут устроиться на работу, соответственно, у них нет медицинского полиса для доступа к медицинским услугам на его основе и это в целом создает ряд проблем. Наибольшее количество детей рома посещают начальную и среднюю школу, и очень мало детей посещают среднюю школу и дальнейшее образование, так, одними из причин являются отсутствие постоянного места жительства и соответствующих условий, высокий уровень неграмотности родителей рома, дискриминация в школах, проблемы со здоровьем и т.д. Более того, в молдавских учебниках уделяется недостаточно внимания и истории самих ромов, так как мы можем наблюдать, что для большинства представителей этносов отсутствие упоминания в учебниках является критичным, так как история способствует гражданской сплоченности. Порядка 90 процентов ромов уезжают из-за сложившейся тяжелой ситуации, поэтому крайне важно сохранить культуру и историю ромов.

В дополнение, пандемия COVID-19 усложнила и без того нелегкое положение сообщества ромов, так как для многих детей ромских семей детсад и школа были основным местом, где они могли питаться. В условиях карантина они оказались лишены этой возможности. Также, не имея компьютера и телефонов с доступом в интернет, они не могут продолжать образование дистанционно. При том, что только половина детей ходит в школу, эти факторы в целом отрицательно могут сказаться на общей грамотности ромов.

В настоящее время Правительство осуществляет разработку очередного плана действий по поддержке ромского населения на последующий период «Программы поддержки рома в Республике Молдова на 2021-2025 годы» и Плана действий по ее реализации, поэтому хотелось бы чтобы уделялось внимание еще большей интеграции ромов в сферу образования. Также планируется утверждение и внедрение учебной программы начального образования «История, культура и традиции рома в Республике Молдова».

В Автономном территориальном образовании Гагаузия (АТО Гагаузия) ситуация обстоит иначе, так как на протяжении определенного времени в образовательной системе внедряется система двуязычия, так, был внедрен первый этап «Параллельное изучение румынского и гагаузского языков» в Гагаузии который в свою очередь был разрабатывался при поддержке Верховного комиссара ОБСЕ, кроме того, после успешной реализации первого этапа, в Гагаузии стартовал второй этап программы Интеграция с уважением к многообразию – параллельное изучение румынского и гагаузского языков в детских садах Гагаузии, финансируемая Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию, таким образом были разработаны специальные учебные и дидактические материалы, в том числе и различные варианты сборников песен и стихов на двух языках – румынском и гагаузском, это позволило проще адаптироваться к новой модернизированной программе.

Так, заместитель начальника Главного управления образования Гагаузии Надежда Гайдаржи в своем выступлении отметила, что по последним результатам мониторинга, проведенного в подготовительных группах детских садов, были выявлены высокие

показатели языковых компетенций. Из 1555 детей, изучающих гагаузский язык, 86% реализуют установленные показатели, согласно карте оценивания. Из 1575 детей, изучающих румынский язык, 83% реализуют нормативные показатели. Это дети, которые на протяжении 2 и более лет обучаются по дидактическим материалам, разработанным высококвалифицированными специалистами и экспертами ANTEM ¹⁹.

В связи с пандемической ситуацией COVID-19 в Автономном территориальном образовании Гагаузия были разработаны различные методологии дистанционного учебного процесса ²⁰, однако кризис усугубил существовавшие и ранее проблемы в сфере образования это касается и нехватки квалифицированных специалистов, проблемы финансирования и обеспечением уязвимых слоев населения необходимой техникой, компьютерами, интернет обслуживанием для продолжения учебы дистанционно.

Кроме того, все еще существуют проблемы, связанные как с эффективным продвижением государственного языка, так и языков этнических меньшинств, поэтому одним из стратегических направлений должно стать продвижение многоязычного образования и концепции изучения и обучения на языках нацменьшинств.

В то же время, Тараклийский район густонаселен молдавскими гражданами болгарского происхождения, где особое внимание отводится преподаванию как родного, так и государственного языков. На территории Тараклийского района функционирует 12 гимназий, шесть теоретических лицеев и один университет. В гимназиях и лицеях преподается не только болгарский язык и литература, но и концентрируется внимание как на болгарских традициях, культуре и изучению истории.

Однако, основной проблемой на сегодняшний день является дефицит кадров в гимназиях и лицеях, а также стареющий персонал, так проблему нехватки учителей в гимназиях и лицеях решают посредством переквалификации существующих кадров.

19. [Республиканская конференция по улучшению преподавания государственного языка в школах нацменьшинств 11 июня 2021.](#)

20. [Дистанционное обучение.](#)

Более того, функционирует и Тараклийский государственный университет «Григорий Цамблак» который содействует развитию болгарской диаспоры и сохранению болгарского языка, традиций и истории, а также занимается подготовкой специалистов по таким специальностям как кафедра педагогики, однако профессия учителя не особо востребована среди выпускников.

113. Специальный докладчик призывает государственные ведомства и учреждения провести внутренние обследования для оценки их штатного состава и рассмотреть вопрос о разработке и осуществлении конкретных программ по расширению доступа недопредставленных групп к государственной службе.

Стоит подчеркнуть, что на данный момент не имеется сегрегированных данных о представленности меньшинств в государственной службе, но имеется открытость со стороны Министерства образования об ее разработки. Также не имеются системного подхода для интеграции мало представленных групп в государственную службу. Также хороший пример, который не используется государственными учреждениями, но активно используемый в Агентствах ООН в Молдове также среди гражданского общества, на конкурсах и процессе отбора работников представители мало представленных групп имеют дополнительные баллы, которые частично уравнивают возможности кандидатов.

Напомним, что основным межнациональным языком в Республике Молдова является русский, однако, по состоянию на 2013 год, в парламент внесен законопроект о лишении русского языка этого статуса. 21 января 2021 года Конституционный суд (КС) в Кишиневе признал неконституционным закон «О функционировании языков на территории Молдовы» принятого парламентом 16 декабря 2020 года, где был определен особый статус русского как языка межнационального общения²¹. Эта ситуация существенно усложняет ситуацию так как русский язык является вторым по распространению языком

21. [Curtea a examinat constituționalitatea Legii cu privire la funcționarea limbilor vorbite pe teritoriul Republicii Moldova.](#)

в Молдове, на русском общаются между собой почти треть населения после румынского, поэтому многие выпускники русских лицеев и гимназий вынуждены уезжать из страны чтобы получить образование, таким образом наблюдается нехватка студентов в высших учебных заведениях, что ведет за собой и закрытие русских групп.

Национальная ассоциация европейских тренеров из Молдовы²² представила мобильное приложение „Изучаем румынский язык. Разговорник”²³ в рамках проекта „Диверсификация доступа к образованию для молодёжи посредством дистанционного обучения”, реализуемого при финансовой поддержке Ежегодной грантовой программы Министерства просвещения, культуры и исследований Республики Молдова. Стоит подчеркнуть что данная поддержка не является достаточной и данная общественная организация часто сталкивается с финансовыми сложностями для более широкого охвата населения, которая могла бы дать возможность всем возможность изучения государственного языка, который является обязательным критерием при трудоустройстве на государственную службу.

22. ANTEM.

23. ANTEM — Despre noi.

114. Государству-участнику следует проводить информационно-просветительские кампании, посвященные демографическому многообразию Республики Молдова, с тем чтобы устранять стереотипы и поощрять межкультурный диалог между группами.

Информационно-просветительские кампании, посвященные демографическому многообразию Республики Молдова, проводимые государством не имеют масштабного охвата населения, а лишь точечные действия, которые не могут достичь необходимых целей.

Стоит подчеркнуть позитивные примеры гражданского общества и отдельных СМИ такие как Ассоциация креативного развития и компанию “Я выбираю Молдову”, которая кроме того что имела широкий охват на всей территории Республики Молдова, а так же имел обучающего направления о разнообразии Республики Молдова.

Так же хорошим примером является проект информационного портала News Maker, который имеет ряд видеороликов о культуре и традициях этнических групп Республики Молдова. Важным аспектом является, чтобы государство мониторило и поддерживало позитивные примеры.

Приднестровский регион Республики Молдова

115. Ко всем основным директивным органам региона обращен настоятельный призыв в полном объеме выполнить рекомендации, вынесенные старшим экспертом Организации Объединенных Наций Томасом Хаммарбергом и Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений, включая те из них, которые имеют отношение к мандату Специального докладчика по вопросам меньшинств. В частности, Специальный докладчик призывает региональные директивные органы создать комиссию, в состав которой входили бы представители меньшинств из этого региона и которая будет использоваться в качестве канала связи с директивными органами.

Стоит подчеркнуть, что ПРООН и УВКПЧ в Молдове при поддержке посольства Швеции создали платформу устойчивого общинного развития (2019-2022) в рамках которого поддерживали права человека на обоих берегах Днестра. Данная платформа хоть и не имела специализацию по вопросам прав меньшинств она имела конкретные действия адресованные меньшинствам, среди которых продвижение ромских медиаторов на левом берегу Днестра и другие, которые стоят быть поддержаны соответствующими органами для обеспечения ее продолжительности.

Отдельной интересной инициативой, которая все еще в процессе развития неправительственными

молодежными организациями, является платформа молодежного Днестровского диалога. Основной целью, которого является консолидация молодежи из различных групп меньшинств с обоих берегов Днестра для совместного структурирование молодежных программ и вовлечение молодежи, в частности, из меньшинств в внедрение целей устойчивого развития.

Стоит подчеркнуть, что Бюро по интеграции Республики Молдова в своей программе не уделяет должное значение правам человека, а региональные директивные органы считая регион многонациональным не имеют сложностей по вопросам межэтнических отношений и не считают нужным уделять должное внимание.

Выводы и рекомендации

В заключении, можно отметить, что произошли как положительные изменения и внедрение различных проектов, реализация планов, так и остались и ранее существовавшие проблемы, такие как:

- многие университеты по-прежнему нуждаются в квалифицированных специалистах, наблюдается дефицит кадров;
- поскольку число учащихся русскоговорящих студентов стремительно сокращается, это провоцирует закрытие русских групп, таким образом для этнических групп эта проблема становится ещё острее так как основным языком общения нацменьшинств является русский, это вызывает массовую миграцию в другие страны;
- основные причины дискриминации в сфере образования это язык, коррупция и социально-экономическое положение;
- в молдавских учебниках уделяется недостаточно внимания истории ромов и других этнических меньшинств;
- недостаточная интеграция ромов в сферу образования, уровень неграмотности среди населения ромов по-прежнему высок;
- все еще есть сложности с продвижением государственного языка и языков меньшинств в системе образования, поэтому одним из стратегических направлений должно стать продвижение многоязычного образования и концепции изучения и обучения на языках нацменьшинств.